

ИСПРАВЛЕННОЕ  
ИЗДАНИЕ  
2018

# РУКОВОДСТВО ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ РЕПРЕССИЯМ



#### АВТОРЫ

Мадлен Синклэр и Тесс МакЭвой, при редакционной поддержке Фанни Туму-Мпондо. Перевод Свисстрэнслейт (Swisstranslate).

#### ГРАФИЧЕСКИЙ ДИЗАЙН

Кара Питттендрих

#### АВТОРСКИЕ ПРАВА И РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Авторские права © 2018. Международная служба по правам человека.  
Материалы этого издания могут копироваться для организации тренингов, обучения или других некоммерческих целей при условии ссылки на Международную службу по правам человека (ISHR) как источник. Вы можете также распространять это издание и давать ссылки на него с вашего сайта при условии ссылки на (ISHR) как источник. Запрещается копировать любые материалы данного издания в коммерческих целях без предварительного особого разрешения обладателей авторских прав.

#### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Несмотря на то, что были предприняты всяческие усилия для обеспечения точности и надежности информации, содержащейся в этом издании, (ISHR) не дает гарантий и не несет никакой юридической ответственности за возможные ошибки в изложенных данных или при любом использовании данного издания. Мы будем рады исправить все ошибки, которые могли бы найти, поэтому просим сообщить нам об этом: [information@ishr.ch](mailto:information@ishr.ch)

#### БЛАГОДАРНОСТЬ

Международная служба по правам человека благодарит Министерство Иностранных Дел Канады за поддержку данного проекта. Ответственность за содержание данного издания несут исключительно его авторы, чьи взгляды не должны рассматриваться как взгляды спонсоров проекта.

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## **2 ВВЕДЕНИЕ**

- 2 О РАБОТЕ МСПЧ ПРОТИВ ЗАПУГИВАНИЙ И РЕПРЕССИЙ
- 2 О РУКОВОДСТВЕ

## **5 ГЛАВА 1 КОНТЕКСТ**

- 5 1.1 ПРИРОДА И СТЕПЕНЬ ЗАПУГИВАНИЙ И РЕПРЕССИЙ
- 6 1.2 ЮРИДИЧЕСКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ И ООН РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ПО РЕПРЕССИЯМ
- 7 1.3 НЕСКОЛЬКО СЛОВ О РИСКЕ

## **11 ГЛАВА 2 РЕАКЦИЯ ООН НА ЗАПУГИВАНИЯ И РЕПРЕССИИ**

- 11 2.1 ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ
- 15 2.2 СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
- 17 2.3 СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ
- 20 2.4 СТАРШЕЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО
- 23 2.5 ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И ИНТЕРАКТИВНЫЙ ДИАЛОГ В СОВЕТЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
  - 23 2.5.1 *Доклад Генерального секретаря «О репрессиях»*
  - 25 2.5.2 *Интерактивный диалог в Совете по правам человека*
  - 26 2.5.3 *Предоставление информации о последующих действиях по ранее зарегистрированным случаям*

## **27 ГЛАВА 3 РЕАКЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА НА ЗАПУГИВАНИЯ И РЕПРЕССИИ**

- 27 3.1 МЕЖАМЕРИКАНСКАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
  - 28 3.1.1 *Запросы о предоставлении информации*
  - 28 3.1.2 *Меры предосторожности*
  - 31 3.1.3 *Пресс-релизы*
- 33 3.2 АФРИКАНСКАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И НАРОДОВ
  - 33 3.2.1 *Координатор по вопросам репрессий*
  - 34 3.2.2 *Взаимодействие, включая временные меры*
- 35 3.3 ЕВРОПЕЙСКАЯ СИСТЕМА
  - 35 3.3.1 *Совет Европы*
  - 39 3.3.2 *Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)*

## **40 ГЛАВА 4 ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВ**

- 40 4.1 ПОДДЕРЖКА ПОСРЕДСТВОМ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ
- 43 4.2 ДРУГАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВ

## **43 ГЛАВА 5 ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ НПО**

# ВВЕДЕНИЕ

---

## РАБОТЕ МСПЧ ПРОТИВ ЗАПУГИВАНИЙ И РЕПРЕССИЙ

Цель МСПЧ – наделить национальные, международные и региональные системы механизмами для предотвращения репрессий и обеспечить подотчетность в случае их наличия. МСПЧ обеспечивает защиту подвергающихся опасности правозащитников посредством публичного освещения и работает на привлечение внимания со стороны соответствующих должностных лиц к случаям предполагаемых притеснений и репрессий в целях принятия эффективных превентивных и ответных мер.

## О РУКОВОДСТВЕ

Это руководство предназначено, в первую очередь, для правозащитников, работающих с региональными и международными правозащитными системами. Особое внимание уделяется системе прав человека ООН, Африканской комиссии по правам человека и по правам народов, Межамериканской комиссии по правам человека и Совета Европы.

В этом руководстве подчеркиваются риски, с которыми могут столкнуться правозащитники, взаимодействующие с данными системами, и предлагаются пути, посредством которых правозащитники могут использовать весомость ООН и региональных механизмов по правам человека для достижения определенной степени защищенности от таковых рисков. При этом, целью данного руководства не является обеспечение всеобъемлющей защиты. При любых обстоятельствах, при поисках наиболее оптимального решения правозащитники должны исходить из контекста и специфики конкретного дела.

Кроме нескольких вариантов, которые могут быть реализованы через дипломатические представительства (Глава 4) и неправительственные организации (Глава 5), важно отметить, что варианты, предложенные в этом руководстве, не обеспечивают физической защиты. Во многих случаях целью реализации одного из данных вариантов является оповещение общественности и публичное освещение, которые, в свою очередь, при определенных условиях могут обеспечить определенную защиту посредством сдерживания, осуждения и предотвращения. Эти варианты должны применяться наряду со всеобъемлющим планом по обеспечению безопасности.



© UN Photo: Kim Haughton

«Как и мои предшественники, я подчеркиваю абсолютную неприемлемость любого акта запугивания или репрессий в отношении отдельных лиц или групп, стремящихся сотрудничать или сотрудничающих с ООН в области прав человека, а также членов их семей, законных представителей или других лиц, с которыми они имеют профессиональные или личные связи. Подобные действия противоречат самим принципам Организации Объединенных Наций и нарушают права человека. Я еще раз подчеркиваю, что государства должны прекратить эти действия, расследовать все обвинения, предоставлять эффективные средства правовой защиты и принимать превентивные меры для предотвращения их повтора».

Антонио Гутеррес, Генеральный секретарь, Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, Доклад Генерального секретаря (A/HRC/36/31, пункт 68)



# ГЛАВА 1 КОНТЕКСТ

---

## 1.1 ПРИРОДА И СТЕПЕНЬ ЗАПУГИВАНИЙ И РЕПРЕССИЙ

*«Активисты, предоставляющие отчеты в ООН, подвергаются преследованиям. Вы начинаете понимать, что на каждом шагу вас могут остановить, заставить замолчать, подвергнуть преследованиям и притеснениям. Чем больше вы хотите выразить свое мнение, рассказывая о несправедливости, свидетелем которой вы являлись, тем жестче будут преследования».*

Рене Ся, Коллегия китайских правозащитников (CHRD)

Предотвращение и рассмотрение дел по запугиваниям и репрессиям тесно связаны с обязательствами государств обеспечить безопасную и благоприятную среду для выполнения правозащитниками и другими субъектами гражданского общества всех аспектов своей работы. Однако, за последние годы угрозы, запугивания и репрессии активистов по правам человека и правозащитников вызывают растущую озабоченность на местном, региональном и международном уровнях.

Вне зависимости от того, идет ли речь об интервью местным СМИ, участии в акции протеста, публикации научной статьи или же о предоставлении информации в ООН или же в региональные системы по правам человека, любого рода высказывания против правительства или же других властных структур сопряжены с определенным риском. Данное руководство уделяет особое внимание репрессиям в ответ на личное сотрудничество или попытки сотрудничества с ООН или же с региональной организацией по правам человека.

Государства не желают, чтобы их считали нарушителями прав человека на региональном или международном уровне. Многие случаи запугивания и репрессий происходят в контексте систематических притеснений, угроз и нападений на правозащитников. Репрессии часто осуществляются влиятельными государственными структурами, такими как полиция, армия или службы безопасности, судебными властями, которые действуют с целью защиты государства от критики. Они также часто осуществляются неправительственными агентами, такими как частный сектор, члены криминальных или вооруженных группировок, связанных с государством могут быть более или менее напрямую, косвенно или же при полном отсутствии таковых.

Притеснения осуществляются в различных формах, включая использование и злоупотребление законами в целях криминализации работы правозащитников, учреждение произвольного судопроизводства для препятствования их работе; при этом деятельность правозащитников необоснованно ограничивается, а деятельность их организаций подвергается проверкам, за ними. Притеснения могут принимать различные формы, включая использование

и злоупотребление законами в целях криминализации работы правозащитников, судебного произвола с целью воспрепятствования их работе с применением необоснованных ограничений деятельности правозащитников и необоснованных проверок их организаций, установлением слежки за ними, дискредитацией, при помощи перекрытия доступа к финансированию, посредством незаконных арестов, применения физического насилия или убийства. В добавок к использованию репрессий как средства наказания, они зачастую служат мерой устрашения. Такие случаи сложнее оценить, но ООН<sup>1</sup>, Межамериканская комиссия<sup>2</sup> и Европейский суд по правам человека<sup>3</sup> признали сдерживающее влияние репрессий и обязательства государств обеспечить доступ и полноценное сотрудничество правозащитников с этими организациями.<sup>4</sup>

Хотя репрессии часто имеют место в странах проживания правозащитников, они также могут происходить в момент участия правозащитников в заседаниях региональных правозащитных учреждений или правозащитных учреждений и механизмов ООН. Например, правозащитники, участвующие в заседаниях Совета по правам человека в Женеве, часто становятся жертвами запугиваний и притеснений со стороны членов делегации их собственной страны. Эти инциденты могут сочетаться с кампаниями в средствах массовой информации на родине, в ходе которых правозащитники подвержены осуждению и угрозам. Запугивания правозащитников могут быть инициированы на самом высоком уровне, например, со стороны министров и глав государств.

## **1.2 ЗАКОННЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ И ООН РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ПО РЕПРЕССИЯМ**

Международное право предусматривает право беспрепятственного доступа и контакта с международными организациями по вопросам прав человека и фундаментальных свобод. Это право – производное от таких прав человека, как свобода слова, объединений, собраний и движений, предусмотренных в международных документах по правам человека и общепринятых положений международного права.<sup>5</sup>

Право беспрепятственного доступа и контакта с международными организациями также однозначно признано в Декларации ООН о правозащитниках<sup>6</sup>

- 1 Генеральная ассамблея ООН, «Сотрудничество с ООН, ее представителями и механизмами в области прав человека», A/HRC/18/19, 21 июля 2011 г., пар.69, доступно по ссылке: <http://bit.ly/oA14o1>
- 2 Межамериканская комиссия по правам человека, «МАКПЧ осуждает репрессии против лиц, обратившихся в Межамериканскую комиссию», от 4 ноября 2011 г., доступно по ссылке: <http://bit.ly/XTAt61>
- 3 Парламентская Ассамблея Совета Европы, «Об обязанности стран-членов сотрудничать с Европейским Судом по правам человека», резолюция 1571, параграф 7, 2007, доступно по ссылке: <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef-XML2HTML-en.asp?fileid=17576&lang=en>
- 4 Парламентская Ассамблея Совета Европы, «Об обязанности стран-членов сотрудничать с Европейским Судом по правам человека», резолюция 1571, параграф 7, 2007, доступно по ссылке: <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef-XML2HTML-en.asp?fileid=17576&lang=en>
- 5 В 2012 году Специальный докладчик ООН по вопросу о правах на свободу мирных собраний и объединений призвал государства обеспечить, чтобы эти права «были реализованы всеми зарегистрированными и незарегистрированными организациями, и что никто не может быть предметом «притеснений, преследований, запугиваний и репрессий» за их реализацию.
- 6 Декларация ООН о правах и ответственности отдельных лиц, групп и общественных организаций в целях продвижения и защиты общепринятых прав человека и основных свобод, приложение к документу ООН A/RES/53/144, от 8 марта 1999 года, статьи 5(с) and 9(4).

и систематизировано особыми положениями, касающимися определенных договорных органов ООН по правам человека.<sup>7</sup>

Реализация этого права состоит в том, что лица, контактирующие или пытающиеся контактировать с этими органами, не должны сталкиваться с какой-либо формой запугиваний или репрессий за свои действия. Декларация о правозащитниках признает право правозащитников на защиту от репрессий, связанных с контактами и сотрудничеством, или же попытками контактов и сотрудничества с органами ООН по правам человека.<sup>8</sup>

Право не подвергаться репрессиям, угрожающим жизни человека или его физической свободе, также является аспектом защиты, предоставляемой другими международными правами человека, такими как свобода от незаконных арестов, содержания под арестом или же лишения свободы, свободы от пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, а также незаконного лишения жизни. Более того, в международной юриспруденции в области прав человека указано, что Государство, конфисковавшее паспорта, налагающее запреты на выезд из страны или препятствующее правозащитникам или представителям неправительственных организаций (НПО) выезжать с целью участия в международных встречах, может противоречить праву свободы передвижения, согласно статье 12 Международной конвенции о гражданских и политических правах.<sup>9</sup>

Главной обязанностью государств является обеспечить соблюдение смежных прав беспрепятственного доступа к ООН и права на защиту от запугивания и репрессий, связанных с любого рода сотрудничеством или попытками сотрудничества с ООН. Являясь субъектами Международного права, такие учреждения ООН, как Совет по правам человека и Комитет по НПО Экономического и социального совета (ЭКОСОК) могут также быть связанными этими обязательствами.<sup>10</sup>

7 См: Факультативный протокол к Конвенции по предотвращению пыток, статья 15; Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 11; Факультативный протокол Международного пакта по экономическим, социальным и культурным правам, ст. 13, и факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, ст. 4.

8 Декларация о правозащитниках, статьи 2(1), 9(1) и 12(2).

9 Комитет ООН по правам человека, «Заключительные замечания: Марокко», документ ООН CCPR/CO/82/MAR, от 1 декабря 2004 года, §18.

10 Интерпретация соглашения от 25 марта 1951 года между МОТ и Египтом (консультативное заключение) [1980] ICJ ответ 73, стр. 89–90. См. также Компенсация за ущерб, нанесенный на службе в ООН (консультативное заключение) [1949] ICJ ответ 174, стр. 179. Генеральный секретарь неоднократно в своих ежегодных докладах по репрессиям поднимал вопрос о несправедливой и произвольной отсрочке рассмотрения заявлений НПО для признания консультативного статуса со стороны Комитета ЭКОСОКА по НПО. Например, см.

«Сотрудничество с ООН, ее представителями и механизмами в области прав человека», доклад Генерального секретаря, A/HRC/33/19, параграфы 12–15.

## 1.3 НЕСКОЛЬКО СЛОВ О РИСКЕ

*«Правозащитники – это люди, которые действительно борются за все права в странах. Когда вы видите, что на того, кто был известен в стране и долгое время работал в области прав человека, можно просто указать пальцем и опозорить, каждый начинает думать дважды: «А зачем мне это делать?»*

*Сунанда Дешаприя, правозащитник из Шри-Ланки*

В случае попытки избежания контакта со стороны правозащитников во избежание риска, которому они могут быть подвергнуты за такие контакты, эффективному функционированию региональных систем и систем по правам человека ООН был бы нанесен значительный ущерб. Правозащитники предоставляют очень важную информацию и детальный обзор ситуации с правами человека на местах, а работа международных и региональных механизмов зависит от осведомленности и информированности для принятия обоснованных решений.

Однако есть случаи, вызывающие сожаление, когда госучреждения просто неспособны, умышленно пренебрегают или же намеренно препятствуют обеспечению возможности для правозащитников безопасно сотрудничать с ООН и региональными организациями и механизмами по правам человека. В таких ситуациях правозащитники, осмелившись высказаться, сталкиваются с повышенным риском.

Правозащитники должны четко осознавать, что, как бы ни было важно продолжать международную и региональную правозащитную работу, такие действия могут повысить их подверженность значительной опасности. Поскольку, в частности, система ООН может показаться труднодоступной, возможно, существует тенденция недооценивать риски, связанные с работой с этой системой. Лица, стремящиеся к сотрудничеству с ООН, должны осознавать важность, которую некоторые государства придают необходимости контролировать информацию, обсуждаемую на международных и региональных форумах и, следовательно, о потенциальные риски, связанных с такого рода контактами. Аналогичным образом, для некоторых государств или экспертов может оказаться сложным оценить опасность, с которой могут столкнуться правозащитники, стремящиеся к сотрудничеству с международными или региональными организациями и механизмами по правам человека.

## **КАКИМ ОБРАЗОМ Я МОГУ ОБЕЗОПАСИТЬ СЕБЯ ИЛИ ДРУГИХ ОТ ВОЗМОЖНЫХ РЕПРЕССИЙ?**

Если вы подвергаетесь репрессиям в результате сотрудничества или попыток сотрудничать с ООН или местными правозащитными системами, вы вряд ли захотите подвергаться риску дальнейших репрессий, продолжая свое дело.

Если вы планируете продолжать разбирательство по факту репрессий по любому из направлений, изложенных в этом руководстве, вы всегда должны учитывать риски, связанные с возможным обнародованием фактов репрессий. Даже если гласность может служить защитой, она также может подвергнуть вас опасности и сделать вас, а также тех, кто связан с вами (коллег, партнеров или членов семьи) более уязвимыми.

Многие из предложенных мер в этом руководстве используют подход «не навреди» и максимально учитывают безопасность жертвы. Например, в доклад Генерального секретаря (см. Раздел 2.5.1 ниже) не будет включено дело без прямого разрешения пострадавших лиц. Однако, доклад не содержит анонимных случаев; при опубликовании информации по каждому из случаев случаях сообщается информация о личности вовлеченного(ых) лица (лиц) и организации(ий). Учитывая это, есть основания представить ваше дело на рассмотрение, даже если вы не хотите, чтобы оно было обнародовано. Это помогает ООН в построении истинной картины масштабов репрессий, что способствует выработке надлежащей реакции.



# ГЛАВА 2 РЕАКЦИЯ ООН НА ЗАПУГИВАНИЯ И РЕПРЕССИИ

---

## 2.1 ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ

При ООН существует система экспертных органов, известных как «договорные органы»<sup>11</sup>, которые контролируют реализацию девяти ключевых конвенций по правам человека. Каждое государство, подписавшее конвенцию, обязано предпринимать меры для обеспечения возможности любому гражданину государства реализовать права, указанные в конвенции. Существует десять договорных органов, состоящих из независимых экспертов с признанной компетентностью в области прав человека; представители государства выдвигают их кандидатуры и назначают их на фиксированный возобновляемый срок в четыре года. Договорные органы реализуют определенное количество функций в соответствии с конвенциями, которыми они были учреждены. Сюда входит: рассмотрение периодических отчетов государств, в которых изложено то, каким образом реализуются эти права согласно конвенции; рассмотрение частных жалоб об ущемлении прав, оговоренных в конвенции; инициирование расследований в странах после получения достоверной информации, включающей обоснованные доказательства серьезных, тяжелых или систематических нарушений конвенции; принятие общих комментариев, интерпретирующих положения конвенций и проведение тематических обсуждений по конвенциям.

При одобрении Руководящих принципов против притеснений и репрессий (Руководящие принципы Сан-Хосе)<sup>12</sup> в июле 2015 года, председатели договорных органов дали четкий сигнал о том, что запугивания отдельных лиц и групп, сотрудничающих с договорными органами, неприемлемы.

Во время ежегодной встречи в июле 2016 года, председатели также рекомендовали реализацию руководящих принципов всеми договорными органами и снова подтвердили свое решение включить репрессии в качестве постоянного пункта повестки дня ежегодных встреч председателей.<sup>13</sup>

На сегодняшний день, восемь договорных органов из десяти приняли Руководящие принципы Сан-Хосе или политику против репрессий. И лишь Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (ЭКОСОК) и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) не приняли эти руководящие принципы или политику против репрессий.

11 [www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/TreatyBodies.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/TreatyBodies.aspx)

12 Двадцать седьмая встреча председателей договорных органов по правам человека, HRI/MC/2015/6, 30 июля 2015 г.  
<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G15/169/78/PDF/G1516978.pdf?OpenElement>

13 Доклад председателей договорных органов по правам человека на двадцать седьмой встрече, A/71/270, от 2 августа 2016 г., <http://undocs.org/A/71/270>

Руководящие принципы Сан-Хосе подчеркивают ответственность государств «за предотвращение действий, представляющих собой запугивания или репрессии, а также за защиту, расследования, обеспечение подотчетности и предоставление эффективных средств защиты жертвам таких действий или бездействия». Далее в них утверждается необходимость принятия действий договорными органами, включая ответные меры, в случаях заявлений поступления заявлений о запугивании или репрессиях, а также принимать превентивные меры для защиты отдельных лиц или групп, подвергающихся риску.

Руководящие принципы Сан-Хосе предусматривают назначение **докладчика или координатора по вопросам запугиваний и репрессий** при каждом договорном органе в целях координации активной реализации политики, включающей получение и оценку таких заявлений, и выбор дальнейших надлежащих действий.

Комитет против пыток (КПП) уникален, поскольку он имеет **веб-страницу** со ссылками на документы, содержащие заявления о репрессиях и их реакцию со стороны государств.<sup>14</sup> И КПП, и Подкомитет по предотвращению пыток опубликовали Руководящие принципы о получении и обработке заявлений о репрессиях.<sup>15</sup>

## БУРУНДИ

В августе 2016 года КПП принял меры касательно заявления о репрессиях в отношении представителей бурундийских НПО, которые направили отчеты и участвовали в сессии КПП, в ходе которой было рассмотрена ситуация в Бурунди. Четверо из представителей были адвокатами, трое из которых впоследствии были лишены свободы и один был отстранен от должности в течение одного года по запросу генерального прокурора Бужумбуры. Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что запрос Генерального прокурора касался сотрудничества с этими членами гражданского общества. Комитет направил государству письмо с требованием предоставить информацию о мерах, принятых для прекращения всех репрессий в отношении членов гражданского общества, работающих с Комитетом, а также рассмотрел вопрос о репрессиях в заключительных замечаниях обзора Бурунди.

<sup>14</sup> [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/TreatyBodyExternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=1&DocTypeID=130](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=1&DocTypeID=130)

<sup>15</sup> <http://undocs.org/CAT/C/55/2>, <http://undocs.org/CAT/OP/6/Rev.1>

**Если вы столкнулись с запугиванием или репрессиями при попытке или в ходе сотрудничества с договорными органами, вы должны связаться с:**

- Соответствующим координационным центром или с докладчиком по вопросу о репрессиях договорного органа, с которым вы взаимодействуете, и/или, если таковой имеется, Председателем договорного органа [см. ниже Текстовое поле для контактной информации секретариатов каждого договорного органа.]

**Вы также можете:**

- Обратиться к высокопоставленному должностному лицу по поводу репрессий по эл. адресу: [reprisals@ohchr.org](mailto:reprisals@ohchr.org) (см. ниже Раздел 2.4)
- Связаться со Специальным докладчиком по вопросам правозащитников ООН по эл. адресу: [defenders@ohchr.org](mailto:defenders@ohchr.org)
- Представить ваше дело на рассмотрение в ежегодном докладе Генерального секретаря о репрессиях (см. ниже Раздел 2.5.1). Заявки обычно принимаются в мае каждого года и должны быть отправлены на эл. адрес [reprisals@ohchr.org](mailto:reprisals@ohchr.org).
- Направить индивидуальное сообщение договорному органу (см. ниже Текстовое поле)
- Представить информацию Комитету по процедуре незамедлительных действий по ликвидации расовой дискриминации (см. ниже Текстовое поле)

## ДРУГИЕ ВАРИАНТЫ СРЕДСТВ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ

Во многие договорные органы вы можете направить **индивидуальное сообщение** о нарушении прав в соответствии с конвенцией, которую данный орган контролирует. Однако вы можете подать жалобу только в том случае, если ваша страна ратифицировала соответствующую конвенцию и признала компетенцию договорного органа, функционирующего на основании данной конвенции, принимать индивидуальные сообщения, а также если вы исчерпали внутренние средства правовой защиты<sup>16</sup>. Передача сообщения также предоставляет договорному органу возможность направить запрос государству о принятии «временных мер», когда это необходимо для предотвращения нанесения непоправимого вреда жертве. Государство должно будет сообщить Комитету о предпринятых им действиях по осуществлению этих временных мер и защите жертвы.

<sup>16</sup> Существуют исключения из этого правила, когда судебные разбирательства на национальном уровне необоснованно затягиваются или средства правовой защиты недоступны или явно неэффективны.

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД)** также имеет процедуру заблаговременного предупреждения и принятия срочных мер, с помощью которой он может реагировать на проблемы, требующие немедленного внимания с целью ограничения некоторых серьезных нарушений конвенции. Это может быть особенно актуально, когда репрессии принимают расистский тон, или, когда группа, пытаясь сделать обращение на уровне ООН или на местном уровне для решения расовой или этнической проблемы, сталкивается с репрессиями. Данная процедура не требует исчерпания внутренних мер.

Для получения дополнительной информации о том, как использовать процедуры индивидуальных сообщений договорным органам, а также процедуру заблаговременного предупреждения и срочных действий КЛРД, см. «Простое руководство к документам Организации Объединенных Наций» МСПЧ (Международной Службы Прав Человека).<sup>17</sup>

### Контактная информация секретариатов договорных органов

- Комитет по правам человека<sup>18</sup> (КПЧ) Секретариат: [ccpr@ohchr.org](mailto:ccpr@ohchr.org)
- Комитет по экономическим, социальным и культурным правам<sup>19</sup> (КЭСКП) Секретариат: [cescr@ohchr.org](mailto:cescr@ohchr.org)
- Комитет по ликвидации расовой дискриминации<sup>20</sup> (КЛРД) Секретариат: [cerd@ohchr.org](mailto:cerd@ohchr.org)
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>21</sup> (КЛДОЖ) Секретариат: [cedaw@ohchr.org](mailto:cedaw@ohchr.org)
- Комитет против пыток<sup>22</sup> (КПП) Секретариат: [cat@ohchr.org](mailto:cat@ohchr.org)
- Комитет по правам ребенка<sup>23</sup> (КПР) Секретариат: [crc@ohchr.org](mailto:crc@ohchr.org)
- Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>24</sup> (КЗПТМ) Секретариат: [cmw@ohchr.org](mailto:cmw@ohchr.org)
- Комитет по правам инвалидов<sup>25</sup> (КПИ) Секретариат: [crpd@ohchr.org](mailto:crpd@ohchr.org)
- Комитет по насилиственным исчезновениям<sup>26</sup> (КНИ) Секретариат: [ced@ohchr.org](mailto:ced@ohchr.org)
- Подкомитет по предупреждению пыток других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>27</sup> (ППП) Секретариат: [opcat@ohchr.org](mailto:opcat@ohchr.org)

17 <http://www.ishr.ch/news/updated-simple-guide-un-treaty-bodies-guide-simple-sur-les-organes-de-traites-des-nations-unies>

18 <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CCPR/Pages/CCPRIndex.aspx>

19 <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CESCR/pages/cescrindex.aspx>

20 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CERD/Pages/CERDIndex.aspx>

21 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CEDAW/pages/cedawindex.aspx>

22 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CAT/pages/catindex.aspx>

23 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRC/Pages/CRCIndex.aspx>

24 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CMW/Pages/CMWIndex.aspx>

25 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRPD/Pages/CRPDIndex.aspx>

26 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CED/Pages/CEDIndex.aspx>

27 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/OPCAT/Pages/OPCATIndex.aspx>

## 2.2 СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



Совет по правам человека юридически обязан предпринять меры при получении убедительной информации о риске или заявлении о репрессиях и защитить лица, контактирующие, сотрудничающие или желающие это сделать, их независимых экспертов или же представителей Процесса универсального периодического обзора.<sup>28</sup> Председатель и Президиум Совета по правам человека отвечают за защиту этих процессов, а также защищают их целостность, в частности, когда это касается права гражданского общества на полное и безопасное участие в их работе.<sup>29</sup> Нападения на лица, сотрудничающих с Советом по правам человека или же с его механизмами, являются не только нападением на эти лица, но и на саму организацию.

Хотя Председатель и Президиум Совета по правам человека поддерживают свои словесные обязательства по обеспечению отсутствия репрессий, видимые меры по предотвращению, реагированию и обеспечению подотчетности по делам о репрессиях остаются слабы. Поскольку председатели ежегодно меняются, а эффективность их действий зависит от личного обязательства находящегося на этом посту лица, природа и качество реакции на репрессии также меняется. В прошлом, реакция Председателя на репрессии принесла положительные результаты. Обеспечивая определенным правозащитникам значительное внимание и общественный резонанс, Председатель, таким образом, их выделяет и ясно дает понять государству, что необходимо обеспечить безопасность этих правозащитников, или же отчитаться за то, что было сделано или не было сделано для обеспечения их безопасности.

28 См. далее «Меморандум о консультациях» от Фрэйфилда Брукхаус Дерингера, Сэра Николаса Братца и профессора Эберхарта Мижера, октябрь 2014 года: доступен по ссылке: <http://www.ishr.ch/news/human-rights-council-time-act-legal-obligation-end-reprisals>

29 См. далее «Меморандум о консультациях» от Фрэйфилда Брукхаус Дерингера, Сэра Николаса Братца и профессора Эберхарта Мижера, октябрь 2014 года: доступен по ссылке: <http://www.ishr.ch/news/human-rights-council-time-act-legal-obligation-end-reprisals>

Генеральный Секретарь также предлагает Председателю Совета по правам человека предоставлять в устной форме текущую информацию по делам, полученным им на рассмотрение на каждой сессии<sup>30</sup>, согласно резолюции Совета от 2017 года.<sup>31</sup>

### **Когда целесообразно привлекать Председателя Совета по правам человека?**

При любом случае, когда запугивание или репрессия относятся к сфере взаимодействия с Советом по правам человека. Это включает взаимодействие с механизмами и процедурами Совета, в том числе **Универсальный периодический обзор** и **Специальные Процедуры**.

### **Как взаимодействовать с Председателем Совета по правам человека?**

- Постарайтесь встретиться с **Председателем**, если вы находитесь в Женеве и подверглись репрессиям, или если вас беспокоят риски, с которыми вы можете столкнуться при возвращении домой после посещения сессии Совета по правам человека или одного из его механизмов и процедур.
- Отправьте информацию **Председателю** с просьбой принять меры по рассмотрению вашего дела соответствующим государством. Рабочими языками Секретариата Совета по правам человека являются английский и французский. По мере возможности ваше сообщение должно быть отправлено на этих языках.
  - Вы можете связаться с Канцелярией Председателя по эл. адресу: [hrcpresidency@unog.ch](mailto:hrcpresidency@unog.ch)
  - Мы также рекомендуем добавить в копию Секретариат Совета по правам человека по адресу: [hrcngo@ohchr.org](mailto:hrcngo@ohchr.org)

### **Вы также можете:**

- Связаться со Специальным докладчиком ООН по вопросам правозащитникам по эл. адресу: [defenders@ohchr.org](mailto:defenders@ohchr.org)
- Обратиться к Старшему чиновнику по вопросам о преследованиях по эл. адресу: [reprisals@ohchr.org](mailto:reprisals@ohchr.org)
- Предоставить ваше дело на рассмотрение в ежегодном докладе Генерального секретаря о репрессиях (см. ниже Раздел 2.5.1).  
Заявки обычно принимаются в мае каждого года и должны быть направлены на эл. адрес [reprisals@ohchr.org](mailto:reprisals@ohchr.org).

30 Совет по правам человека, «Сотрудничество с ООН, ее представителями и механизмами в области прав человека», A/HRC/36/31 параграф 68, от 15 сентября 2017 г.

31 Совет по правам человека, «Сотрудничество с ООН, ее представителями и механизмами в области прав человека», A/HRC/RES/36/21 пар. 11, от 29 сентября 2017, поощряет Председателя Совета продолжать рассматривать утверждения о запугиваниях и репрессиях и предоставлять информацию о делах, предоставленных на его рассмотрение на каждой сессии Совета.

## БАХРЕЙН

В 2012 году Председатель Совета рассматривал дело группы защитников Бахрейна, которые участвовали в Универсальном периодическом обзоре страны. Эти защитники приехали в Женеву, для того, чтобы наблюдать, как делегаты из их страны отвечают на вопросы других государств по соблюдению прав человека. В последствии они столкнулись с угрозами со стороны их правительства. Информация об угрозах была передана Председателю Совета, который сделал заявление с указанием имен всех защитников, которые столкнулись с угрозами, и призвал правительство обеспечить их безопасность после их возвращения в страну.

### 2.3 СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Специальные процедуры Совета по правам человека реализуют независимые эксперты по правам человека, имеющие полномочия докладывать и консультировать по правам человека по отдельной тематике или стране. С поддержкой Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), специальные процедуры включают визиты в страну<sup>32</sup>, действия по отдельным делам и более широкие вопросы посредством взаимодействия<sup>33</sup> с государствами и другими сторонами, в рамках которых их внимание привлекается к заявлениям о нарушениях и злоупотреблениях, проводятся тематические исследования, созываются экспертные консультации<sup>34</sup>, вносится вклад в развитие международных стандартов по правам человека, рассматриваются вопросы пропагандистской деятельности, привлекается внимание общественности к отдельным темам, и предоставляются консультации по техническим вопросам. По результатам Специальных процедур ежегодно являются предметом отчётов<sup>35</sup> в Совете по правам человека; по большинству мандатов также подотчётны Генеральной ассамблее<sup>36</sup>. Их задачи определяются резолюциями, предоставляющими или продлевающими их мандаты.

Рассмотрение актов запугиваний и репрессий является первоочередной задачей Специальных процедур. В результате растущего внимания к увеличению числа запугиваний и репрессий, наблюдавшихся мандатариями, на Специальных процедурах во время ежегодной 22-ой встречи в июне 2015 года было решено укрепить и усилить ответные меры, учредив согласованную рамочную программу действий.<sup>37</sup>

Набор инструментов Специальных процедур включает в себя конфиденциальные и публичные действия, такие, как встречи с государственными должностными

32 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CountryandothervisitsSP.aspx>

33 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Communications.aspx>

34 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/SeminarsConsultations.aspx>

35 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/AnnualreportsHRC.aspx>

36 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/GAReports.aspx>

37 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Actsofintimidationandreprisal.aspx>

лицами, рассылка сообщений государствам и другим заинтересованным сторонам, рассмотрение дел с привлечением представителей ООН на местах и в штаб-квартире, включая с Генеральным Секретарем ООН, Верховным Комиссаром по правам человека и Председателем Совета по правам человека, рассмотрение дел по публичным выступлениям, пресс-релизам, докладам в Совете по правам человека и в Генеральной ассамблее или же во время интерактивных диалогов с этими двумя органами. Во время проведения Специальных процедур эти варианты рассматриваются по отдельности, всегда с согласия заинтересованных лиц и в соответствии с принципом: «не навреди». Необходимо иметь ввиду, что, несмотря на то, что все отдельно взятые эксперты имеют доступ к одним и тем же инструментам, некоторые из них используют их более эффективно и активно, чем другие.

## КИТАЙ

После того, как Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете посетил Китай, один из адвокатов по правам человека, с которым он встречался, Цзян Тяньон, был произвольно задержан и обвинен в подрыве государственной власти. Специальный докладчик отдельно упомянул<sup>38</sup> Цзян Тяньона в своем докладе о миссии в его стране в Совете по правам человека. Выразив «специальную просьбу» к Китаю о его освобождении, Специальный докладчик заявил, что обвинения в его сторону «приравниваются к сокрушительному удару и не должны иметь места в таких условиях». В докладе<sup>39</sup> о поездке в страну шла речь о мерах, принятых Специальным докладчиком в целях реагирования на репрессии против правозащитников, с которыми столкнулся или мог столкнуться мандатарий во время визита в страну. Доклад включал сообщение и пресс-релиз. Специальный докладчик внимательно следил за этим делом, а другие мандатарии выпустили четыре пресс-релиза с момента его исчезновения до марта 2018 года, высказывая озабоченность по поводу доступа к адекватной медицинской помощи в течение двухлетнего срока заключения.

В Координационный комитет<sup>40</sup> Специальных процедур входят шесть мандатарiev по Специальным процедурам; целью его создания является укрепление координации между мандатариями и роль связующего звена между ними и остальной системой ООН и гражданским обществом. Ежегодно Координационный комитет назначает координатора, ответственного за всесторонний учет всех дел по репрессиям, предоставляемых на совещания Специальных процедур. Координационный комитет рассматривает вопросы репрессий в Совете по правам человека, с Верховным Комиссаром по

38 <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21772&LangID=E>

39 <http://undocs.org/rul/A/HRC/35/26/Add.2>

40 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SPI/CoordinationCommittee/Pages/CCSpecialProceduresIndex.aspx>

правам человека, с Помощником Генерального секретаря по правам человека и с Генеральным секретарем. При необходимости и после консультаций с соответствующим мандатарием (мандатариями), Координационный комитет может предпринять дополнительные меры, включая обращение к государству или заинтересованной стороне и выступление с заявлением для прессы. Ежегодный доклад<sup>41</sup> по Специальным процедурам содержит главу по репрессиям, отражающую основную озабоченность мандатариев и действия, предпринятые ими за последний год.

## ЕГИПЕТ

В срочном совместном заявлении<sup>42</sup> от 15 сентября 2017 года Председатель Рабочей группы ООН по насилиственным или недобровольным исчезновениям (РГННИ) и Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников выразил тревогу по поводу ареста адвоката и активиста Эбрахима Абдельмонем Метвалли Хегази. Метвалли, соучредитель Ассоциации семей пропавших без вести - ассоциация семей, члены которых стали жертвами насилиственных исчезновений в Египте - был арестован при посадке на рейс, направлявшийся в Женеву 10 сентября для участия в 113-й сессии РГННИ. Метвалли основал Ассоциацию семей пропавших без вести после исчезновения его сына в июле 2013 года, чье местонахождение по сей день неизвестно. Местонахождение Метвалли оставалось неизвестным в течение двух дней после его ареста. Утверждается, что в течение этого времени его пытали. Ему было предъявлено обвинение в «запуске деятельности группы, которая была основана незаконно, распространяла ложные новости и сотрудничала с иностранными организациями». Он получил постановление о 15-дневном задержании и переведен в тюрьму особого режима, известную в народе как тюрьма Аль-Акраб (в переводе «Скорпион») и входящую в Тюремный комплекс Тора в пригороде Каира. Данная тюрьма славится бесчеловечными условиями содержания под стражей и жестоким обращением с заключенными. Эксперты ООН призывали египетские власти «немедленно предоставить им всю соответствующую информацию о его аресте и задержании, чтобы полностью обеспечить право г-на Метвалли на физическую и психологическую неприкосновенность, а также на надлежащее судебное разбирательство»<sup>43</sup>. Эксперты выразили серьезную обеспокоенность в отношении утверждения о том, что Метвалли подвергался пыткам. Их заявление также было одобрено РГННИ. На момент написания данного руководства предварительное заключение Метвалли было продлено, расследование в отношении заявления о пытках не проводилось, и он по-прежнему оставался в одиночной камере в нечеловеческих условиях.

41 <http://www.ohchr.org/EN/IHRBodies/SP/Pages/Annualreports.aspx>

42 <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22079&LangID=E>

43 <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22079&LangID=E>

**Если вы стали жертвой запугивания или репрессий до, вовремя или после сотрудничества со Специальными процедурами, вы должны связаться с:**

- Соответствующим мандатарием или мандатарием по стране<sup>44</sup> (вы также можете использовать онлайн-анкету для связи<sup>45</sup>).

**Вы также можете:**

- Связаться со Специальным докладчиком ООН по вопросам правозащитников по адресу: [defenders@ohchr.org](mailto:defenders@ohchr.org)
- Обратиться к старшему чиновнику по вопросам о преследованиях по эл. адресу: [reprisals@ohchr.org](mailto:reprisals@ohchr.org)
- Обратиться к Председателю Совета по правам человека через его Канцелярию по эл. адресу: [hrcpresidency@unog.ch](mailto:hrcpresidency@unog.ch); и добавить в копию Секретариат Совета по правам человека по адресу: [hrcngo@ohchr.org](mailto:hrcngo@ohchr.org)
- Предоставить ваше дело на рассмотрение в ежегодном докладе Генерального секретаря о репрессиях (см. ниже Раздел 2.5.1).  
Заявки обычно принимаются в мае каждого года и должны быть отправлены на эл. адрес [reprisals@ohchr.org](mailto:reprisals@ohchr.org).

## 2.4 СТАРШЕЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО

Обеспокоившись повышением количества зарегистрированных случаев запугивания и репрессий, в октябре 2016 года Генеральный секретарь Пан Ги Мун назначил Эндрю Гилмора, Помощника Генерального секретаря по правам человека, Старшим должностным лицом для реализации усилий внутри системы ООН по рассмотрению дел по запугиваниям и репрессиям в отношении лиц, сотрудничающих с ООН по правам человека. Это назначение было тепло встречено гражданским обществом, а также основной группой стран.<sup>46</sup>

Его функции являются дополнительными к уже существующим механизмам ООН для рассмотрения дел по репрессиям и ни в коей мере не умаляют обязательств других органов и механизмов развивать и реализовывать политики и предпринимать необходимые меры для предотвращения, расследования и возмещения ущерба по делам о репрессиях. Сюда входят запугивания и репрессии в отношении расширенной системы ООН (включающей органы и управления ООН, в том числе Международный уголовный суд и Всемирный банк, например). Сюда не входят дела по запугиваниям и репрессиям в контексте сотрудничества с региональными структурами по правам человека. Старшее должностное лицо в приоритетном порядке выполняет эту работу посредством общения и работы с жертвами или же с теми лицами, кто в состоянии предотвратить и рассмотреть случаи репрессий. Он также повышает осведомленность

<sup>44</sup> <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Communications.aspx>

<sup>45</sup> <https://pssubmission.ohchr.org/>

<sup>46</sup> <https://www.ishr.ch/news/reprisals-high-level-un-official-should-ensure-access-victims-and-accountability-perpetrators>

о необходимости предотвращения репрессий в более общем плане во время выступлений и заявлений и поощряет другие органы ООН принять политику абсолютной нетерпимости к заявлениям о репрессиях.

При получении Помощником Генерального секретаря таких заявлений, он направляет конфиденциальные письма высшим государственным чиновникам и встречается с ними в двустороннем порядке, не исключая при этом возможности публичных заявлений.<sup>47</sup> Его письма и встречи с государственными должностными лицами имеют целью вовлечение правительства в работу по заявленным делам или схемам и побуждают правительства к расследованию и реагированию на эти заявления.

## ГОНДУРАС

Как сообщалось, в сентябре 2015 года были взломаны учетные записи электронной почты Ассоциации во имя гражданского участия (ACIPARTICIPA). В марте 2017 года Эдме Кастро, генеральный координатор ACIPARTICIPA, была временно задержана в аэропорту Тегусигальпы, когда она направлялась в Женеву для участия в Совете по правам человека. Согласно докладам, ее допрашивали о мероприятиях, запланированных в Женеве, и о жалобах, связанных с правами человека, которые она намеревалась подать. Кастро также подверглась дальнейшим запугиваниям, в числе которых прокалывание шин ее автомобиля и физические атаки во время демонстрации против горнодобывающей компании. Специальные процедуры приняли меры в ответ на эти заявления и с этой целью вступили в контакт с правительством. Кроме того, помощник Генерального секретаря направил дело правительству Гондураса.

## КАК ПОДАТЬ ЗАЯВЛЕНИЕ ПОМОЩНИКУ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ?

Отправьте электронное письмо по эл. адресу [reprisals@ohchr.org](mailto:reprisals@ohchr.org) со следующей информацией:

- Опишите, каким образом ситуация связана с сотрудничеством потерпевшего с ООН.
- Опишите дело: Кто? Когда? Где? Что? Как? Предполагаемый исполнитель (и)? Есть ли доказательства или документация?
- Согласен ли потерпевший или его член семьи/законный представитель обратиться к соответствующему государству с просьбой об участии или поделиться с организациями ООН

<sup>47</sup> Насколько известно на время написания руководства, Старшее должностное лицо сделало это лишь единожды, при рассмотрении дел о репрессиях в Египте и Бахрейне во время зачитывания доклада о репрессиях в Совете по правам человека в сентябре 2017 г. Копию его выступления можно найти здесь: [https://extranet.ohchr.org/sites/hrc/HRCSessions/HRCDocuments/16/OTH/OTH\\_272\\_56\\_416d12d8\\_bfb7\\_4c28\\_9244\\_5bd5036ff5f.docx](https://extranet.ohchr.org/sites/hrc/HRCSessions/HRCDocuments/16/OTH/OTH_272_56_416d12d8_bfb7_4c28_9244_5bd5036ff5f.docx) (пользователь: hrc extranet, пароль: 1session).

потенциальными действиями (использование информации на встрече с данным государством-членом, письмо, публичный отчет и т.д.)?

- Если жалоба была подана в какие-либо национальные, региональные или другие международные органы, было бы целесообразным предоставить подробную информацию, но это не является обязательным. Требования исчерпать внутренние средства правовой защиты не существует, также, как и нет причины, по которой дела не могут быть представлены одновременно другим органам или механизмам ООН.

#### **Чего ожидать после подачи дела?**

- После того, как вы отправили свое заявление, вы получите подтверждение, что заявление было получено и передано на рассмотрение.
- Если старший чиновник решит предпринять меры по вашему делу, вас об этом поставят в известность. Если они решат не принимать мер, ответа вы не получите.
- Высокопоставленный чиновник не предоставляет систематически, как нечто само собой разумеющееся, какие-либо дополнительные какие-либо дополнительную информацию пострадавшим в отношении предпринятых действий. Случаи могут быть переданы представителям ООН на местах для последующих действий и мониторинга.
- Сообщения, отправленные старшими официальными лицами, являются конфиденциальными. Они не будут переданы пострадавшим.
- Старшее должностное лицо может принять решение предпринять действия по самому делу или передать его другому механизму или органу для принятия мер. Старшее должностное лицо обычно информирует соответствующий орган ООН (с которым пострадавший сотрудничал или пытался сотрудничать) в отношении этого заявления. Обычно соответствующий орган ООН должен быть «первым ответчиком» на любые сообщения о репрессиях, но это не мешает высокопоставленному должностному лицу принимать меры одновременно с другими механизмами, в случае нарушений или при наличии серьезных, или срочных дел.

#### **ИМЕЕТ ЛИ СМЫСЛ НАПРАВЛЯТЬ ЖАЛОБУ В НЕСКОЛЬКО ОРГАНОВ ИЛИ МЕХАНИЗМОВ ОДНОВРЕМЕННО?**

Направление жалобы нескольким различным органам или механизмам одновременно может повысить внимание к этому делу и тем самым увеличить внимание к недостаткам в работе государства. Это также стимулирует работу старшего должностного лица в обеспечении того, чтобы система реагирования на репрессии была широко распространена в рамках системы ООН.

## 2.5 ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И ИНТЕРАКТИВНЫЙ ДИАЛОГ В СОВЕТЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

### 2.5.1 Доклад Генерального секретаря «О репрессиях»

Резолюция Совета по правам человека 12/2<sup>48</sup> призывает Генерального секретаря предоставлять Совету ежегодные доклады, включающие подборку и анализ любой доступной информации из всех уместных источников по заявленным репрессиям, а также рекомендации к рассмотрению вопросы по запугиванию и репрессиям. Этот доклад под названием «Сотрудничество с ООН, ее представителями и механизмами в области прав человека» также известен под названием «Доклад о репрессиях», он составляется ежегодно с 1991 года.<sup>49</sup> Самый последний доклад на время составления данного руководства (2017 год) включает в себя беспрецедентное количество дел и стран.

Согласно мандату Генерального секретаря, «Доклад о репрессиях» может включать в себя случаи запугивания и репрессий, связанные с сотрудничеством со всей системой ООН в области прав человека. Поэтому он может включать случаи работы со всеми органами, управлениями и департаментами ООН в любом регионе мира, включая: штаб-квартиру ООН, представительства в странах и миротворческие миссии, Генеральную ассамблею, Совет по правам человека, Совет безопасности, Экономический и социальный совет (ЭКОСОК), Международный уголовный суд, Международную организацию труда, Всемирный банк/Международный валютный фонд, а также встречи и конференции ООН по торговле, развитию и экологии. На настоящий момент доклад также отражает деятельность Помощника Генерального секретаря по правам человека, Старшего должностного лица ООН, назначаемого Генеральным секретарем для рассмотрения вопросов запугивания и репрессий.

Тогдашний Генеральный секретарь Пан Ги Мун заявил в отношении «Доклада о репрессиях», что «посредством обнародования дел по репрессиям по требованию Совета по правам человека, [...] доклад вносит свой вклад в борьбу с безнаказанностью в отношении запугивания и репрессий за сотрудничество с ООН, ее представителями и механизмами в области прав человека, с целью прекращения этих неприемлемых практик».<sup>50</sup>

Доклад не является всеобъемлющим. Не все жалобы отображаются в УВКПЧ, либо по причине отсутствия информированности о существовании такого Доклада, или же из-за страха перед последующими репрессиями, последующими репрессиями. Например, известны зарегистрированные случаи репрессий против правозащитников, работающих по правам женщин

48 Совет по правам человека, «Сотрудничество с ООН, ее представителями и механизмами в области прав человека», доклад Генерального секретаря, A/HRC/RES/12/2, от 12 октября 2009 г., [http://ap.ohchr.org/documents/sdpage\\_e.aspx?b=10&se=100&t=11](http://ap.ohchr.org/documents/sdpage_e.aspx?b=10&se=100&t=11)

49 См. например доклад, представленный на 36 сессии Совета по правам человека в сентябре 2017 г., <http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/SP/A-HRC-36-31.docx>

50 Совет по правам человека, доклад Генерального секретаря «Сотрудничество с ООН, ее представителями и механизмами в области прав человека», A/HRC/14/19, пар. 12, от 7 мая 2010 г.

или по гендерным вопросам. Конечно же, УВКПЧ не включает случаи, в которых после оглашения ситуация правозащитника усугубляется или когда не было получено согласия жертвы. Также, несмотря на то, что в Докладе рассматриваются случаи запугивания, он явно не включает в себя случаи, когда правозащитники сделали выбор в пользу «самоцензуры» и совсем не сотрудничают с системой ООН из-за страха перед репрессиями. До встречи со Старшим должностным лицом многие случаи были исключены на основе того, что они не входили в другой доклад ООН. Остается надежда на то, что встреча со Старшим должностным лицом приведет к более всесторонней подборке дел.

Государства видят и слышат об участии НПО в Совете по правам человека, но могут не видеть трудностей, с которыми сталкиваются правозащитники, их родственники, коллеги и друзья по возвращении домой. Явная пропасть между причиной и следствием может усложнить соответствующим лицам, принимающим решения в ООН, установление прямой связи и явной опасности, связанных с работой с системой ООН. С точки зрения продолжения разработки систематического ответа от ООН необходимо направление жалоб о случаях репрессий, которым подверглись лица, сотрудничающие с Организацией или с ее структурами. Пока ООН и страны-члены не увидят реальных масштабов проблемы, будет сложно добиться неотложных мер по реагированию.

Доклад не имеет целью быть механизмом защиты, но на основе огласки дел и призыва к подотчетности, может выполнять функцию сдерживания. Остается надежда на то, что этот аспект Доклада будет усилен посредством более систематического отслеживания и интерактивного диалога в Совете по правам человека (см. п. 2.5.2 ниже).

### Как предоставить свое дело на доклад Генерального секретаря о репрессиях?

Свяжитесь со службой [resisals@ohchr.org](mailto:resisals@ohchr.org) с приведенной ниже информацией. Хотя материалы могут быть отправлены в любое время, материалы для отчета о репрессиях обычно запрашиваются в мае каждого года и должны быть предоставлены в конкретный срок (обычно с середины до конца мая), чтобы они были включены в отчет, который будет представлен на сентябрьской сессии Совета по правам человека:

- Опишите, каким образом ситуация связана с сотрудничеством потерпевшего с ООН.
- Опишите дело: Кто? Когда? Где? Что? Как? Предполагаемый исполнитель (и)? Есть ли доказательства или документация?
- Дало ли правительство какой-либо ответ на эти заявления?
- Была ли упомянута ситуация в каких-либо документах ООН? (укажите цитаты)

- Согласен ли потерпевший или его член семьи/законный представитель, чтобы информация была включена в отчет? Обратите внимание, что это согласие необходимо, даже если оно было дано на предварительное действие, например, в форме письма.
- Представленная информация относится к последующим действиям / обновлениям / событиям текущего дела или случая, которые уже были отражены в предыдущем докладе ООН?

## 2.5.2 Интерактивный диалог в Совете по правам человека

*«Существует нечто гротескное и полностью противоречащее Уставу и духу Организации Объединенных Наций, в особенности этого Совета, когда люди получают наказание посредством запугивания и репрессий за сотрудничество с ООН в области прав человека».*

*Выступление помощника Генерального секретаря по правам человека, Эндрю Гилмора, из доклада Генерального секретаря о сотрудничестве с ООН, ее представителями и механизмами в области прав человека.*

На практике обсуждение случаев «Доклада о репрессиях» и отслеживание этих дел остается недостаточно регулярным. Даже если отслеживание предыдущих дел уже включено в «Доклад о репрессиях», страны не используют эту информацию эффективно, чтобы призвать другие государства к ответу при представлении доклада Совету.

В сентябре 2017 года резолюцией 36/21<sup>51</sup> Совета по правам человека было решено, что за представлением Доклада Генерального секретаря последует интерактивный диалог, целью которого является предоставление надлежащего внимания докладу и обмен эффективными практиками, проблемами и извлеченными уроками. Впервые этот диалог будет иметь место в сентябре 2018 года. Возможно, он предоставит возможность лоббирования стран, отзывающихся на озабоченность репрессиями для рассмотрения этих дел и подталкивания других стран к обеспечению безопасности затронутых правозащитников. Данный диалог также может послужить возможностью привлечь внимание СМИ к таким делам.

При обращении к представителям государства в контексте ООН важно проявлять осторожность, учитывая роль некоторых правительств в совершении или попустительстве в отношении репрессий. Убедитесь, что вы знаете, какие именно государства отнесутся с вероятным пониманием к вашему делу.

<sup>51</sup> Совет по правам человека, «Сотрудничество с ООН, ее представителями и механизмами в области прав человека», доклад Генерального секретаря, A/HRC/RES/36/21, от 29 сентября 2017 г., <http://undocs.org/A/HRC/RES/36/21>

### **2.5.3 Предоставление информации о последующих действиях по ранее зарегистрированным случаям**

Как было упомянуто выше, «Доклад о репрессиях» может включать информацию о последующих действиях по делам, включенным в предыдущий доклад. Призывая предоставить информацию для доклада, УВКПЧ требует предоставить информацию о последующих действиях, в том числе о том, имели ли место дополнительные репрессии, и предприняли ли государства меры в отношении случаев, зафиксированных в предыдущих докладах.

Учитывая ограниченность информации о последующих действиях и в УВКПЧ, и в Совете по правам человека по ранее зарегистрированным случаям, и, учитывая то, что у УВКПЧ нет возможности систематически заниматься поисками такой информации, предоставление данной информации напрямую в УВКПЧ является наиболее эффективным путем улучшения качества той информации, предоставляемой УВКПЧ государствам. Более детальная информация о последующих действиях, скорее всего, повысит ее использование в интерактивном диалоге в Совете по «Докладу о репрессиях».

#### **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕРАХ**

если вы знакомы с зарегистрированным случаем и имеете дополнительную информацию, которой вы можете поделиться с УВКПЧ либо по самому делу, либо по шагам, предпринятым или не предпринятым правительством и другими органами, вы можете предоставить данную информацию УВКПЧ по эл. адресу: [reprisals@ohchr.org](mailto:reprisals@ohchr.org). Вы должны ссылаться на случай, о котором вы говорите, по номеру отчета и номеру параграф

# ГЛАВА 3 РЕАКЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА НА ЗАПУГИВАНИЯ И РЕПРЕССИИ

## 3.1 МЕЖАМЕРИКАНСКАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



© Flickr/Comisión Interamericana de Derechos Humanos

В отношении слушаний, согласно правилам процедуры Межамериканской комиссии по правам человека (МАКПЧ), государства «должны предоставить необходимые гарантии всем лицам, присутствующим на слушаниях, а также тем, кто в процессе слушаний предоставляет Комиссии информацию, свидетельства или доказательства любого рода», и что «государства не могут свидетелей и экспертов или же организовывать репрессии над ними или же над членами их семей из-за их заявлений или экспертных оценок, представленных Комиссии».<sup>52</sup>

Более того, в отношении «наблюдений на местах» в правилах процедуры указано, что «представляя приглашения или соглашаясь на проведение наблюдений на местах, государство обязано предоставить Комиссии все необходимые средства для выполнения ее задачи. В частности, государство обязуется не осуществлять никаких репрессий в отношении любых лиц или организаций, сотрудничающих со Специальной комиссией или же предоставляющих ей информацию или свидетельствующих перед ней».

В целом, Генеральная ассамблея Организации американских государств призывает страны-члены «продолжать свои усилия по предоставлению

52 Межамериканская комиссия по правам человека, *Правила процедуры*, ст. 63, доступна по следующей ссылке: <http://www.oas.org/en/iachr/mandate/basics/rulesiachr.asp>

правозащитникам необходимых гарантий и условий для свободного осуществления их работы – продвижения и защиты прав человека на национальном и региональном уровнях согласно международно признанным принципам и соглашениям».<sup>53</sup>

Поэтому Межамериканская система признает то, что правозащитники подвергаются риску при работе с региональными структурами, и что государства обязаны защищать их в таких случаях.

В МАКПЧ нет механизма, специально созданного для контроля и реакции на репрессии, но у нее есть возможность посыпать запросы для получения информации по заявлениям о репрессиях, принимать меры предосторожности во избежание нанесения кому-либо непоправимого вреда и публиковать пресс-релизы. Каждый из этих пунктов вкратце рассматривается ниже.

### **3.1.1 Запросы о предоставлении информации**

Согласно статье 41 Американской конвенции по правам человека и статье 18 Устава МАКПЧ, Комиссия может запросить информацию от страны-члена в отношении принятых ею мер в области прав человека.<sup>54</sup> Эта процедура конфиденциальна, в ней Комиссия может заявить об обвинениях в нарушении прав человека в странах-членах и потребовать от них дать ответ в течение определенного периода времени (обычно 15 дней).

Запросы о предоставлении информации, направляемые государствам, не нуждаются в одобрении всей Комиссией. Ими занимается докладчик МАКПЧ по правозащитникам,<sup>55</sup> для них требуется дальнейшее одобрение докладчика по соответствующей стране и Председателя Комиссии. Таким образом, действия могут предприниматься относительно быстро (обычно в течение недели).

### **3.1.2 Меры предосторожности**

МАКПЧ может потребовать от государства принять меры «предосторожности», или «временные» меры во избежание нанесения кому-либо непоправимого вреда<sup>56</sup>. Эти меры предосторожности запрашиваются, когда правозащитники сталкиваются с репрессиями.<sup>57</sup>

53 Генеральная ассамблея организации американских государств, AG/RES.1671 (XXIX-O/99) «Правозащитники в Северной и Южной Америке, поддержка отдельных лиц, групп и организаций гражданского общества, работа в области защиты прав человека в Северной и Южной Америке, от 7 июня 1999 г. Рез. 2, <http://www.oas.org/juridico/english/ga-res99/eres1671.htm>

54 Американская конвенция по правам человека от 22 ноября 1969 г., <https://www.cidh.oas.org/basicos/english/basic3.american%20Convention.htm>; Генеральная ассамблея ОАГ, Устав Межамериканской комиссии по правам человека, октябрь 1979 г., <http://www.oas.org/en/iachr/mandate/basicos/statute/iachr.asp>

55 <http://www.oas.org/en/iachr/defenders/default.asp>

56 Межамериканская комиссия по правам человека, резолюция 8/18, от 21 февраля 2018 г., <http://www.oas.org/en/iachr/decisions/precautionary.asp>

57 Например, см. меры предосторожности, принятые по вопросу венесуэльского правозащитника Межамериканской комиссией по правам человека, резолюция 9/15, от 20 марта 2015 г., <https://www.oas.org/es/cidh/decisiones/pdf/2015/MC71-15-es.pdf>

Механизм мер предосторожности определяется статьей 25 Правил процедуры МАКПЧ.<sup>58</sup> В серьезных и тяжелых ситуациях Комиссия может по собственной инициативе или по запросу стороны «потребовать от государства принять меры предосторожности. Такие меры, вне зависимости от того, имеют они отношение к петиции или нет, должны предусматривать серьезные и неотложные ситуации, представляющие риск нанесения неправимого вреда в отношении лиц или предмета заявления, находящегося на рассмотрении или же делу на рассмотрении органов Межамериканской системы». Такие меры могут быть коллективными во избежание нанесения неправимого вреда в отношении лиц из-за их связей с организацией, группой или сообществом с установленными или неустановленными членами.

Согласно мерам предосторожности, затронутые лица в первую очередь должны связаться с соответствующими государственными властями, но только если это возможно. В случае если правозащитникам в результате их работы угрожает государство или его представители, попытки продолжать дело на родине, скорее всего, повлекут дальнейшие репрессии. В таком случае этим условием поступаются.

Меры предосторожности, принятие которых требуется от заинтересованных государств, включают принятие мер во имя «гарантирования жизни и физической неприкосновенности» правозащитников и «информирование о действиях, предпринятых для расследования фактов, которые привели к принятию мер предосторожности».

Как и в случае с системой «временных мер» договорных органов, меры предосторожности, согласно МАКПЧ, налагаются на государство обязательства по защите правозащитников. Государства не могут уклониться от этой обязанности, заявляя, что они не были осведомлены об опасности, в которой находился правозащитник. Они ясно заявляют, что в случае если что-то случится с этим человеком, расследование будет вестись в отношении государства, и особенно в отношении того, какие меры предосторожности были приняты, и в каком объеме. Этого может оказаться достаточным, чтобы мотивировать государство либо прекратить собственные притеснения или преследования правозащитника, или же вмешаться в дела, где запугивания и притеснения исходят от негосударственных субъектов.

Защита, обеспечиваемая мерами предосторожности, может быть более надежной, чем запросы о предоставлении информации. Однако, у данной процедуры более строгие требования для к доказательству «серьезности и неотложности» ситуации, и она несет в себе риск нанесения неправимого вреда. На меры предосторожности также может потребоваться больше времени (от одного до трех месяцев) по сравнению с запросами о предоставлении информации, поскольку Комиссия в полном составе должна их утвердить.

58 Межамериканская комиссия по правам человека, Правила процедуры, ст. 25, доступно по ссылке: <http://www.oas.org/en/iachr/mandate/basics/rulesiachr.asp>

## КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ

Может ли МАКЧП не разглашать информацию о личности предлагаемого бенефициара мер предосторожности или требовать соблюдения конфиденциальности запроса?

Как правило, в случаях, когда Комиссия обращается к государству с запросом о мерах предосторожности, она должна сообщить предполагаемого бенефициара, поскольку государство должно знать, кому оно должно предоставить защиту или информацию. Если это является проблематичным по какой-либо причине, то информацию об этом можно передать на рассмотрение Комиссии.

В некоторых случаях Комиссия может скрыть информацию о личности предлагаемого бенефициара в документах, которые обнародованы, например, путем замены полного имени на инициалы. Запрос на защиту информации о личности предполагаемого бенефициара должен быть представлен Комиссии с изложением причин.

Может ли Комиссия не разглашать информацию об имени заявителя о принятии мер предосторожности или требовать соблюдения конфиденциальности запроса?

Да. По требованию заявителя, Комиссия может сохранить его имя в тайне. Однако, если заявитель и предполагаемый бенефициар являются одним и тем же лицом, Комиссия обычно информирует государство о личности лица. Если в этом отношении есть какая-либо проблема, то информацию об этом можно передать Комиссии для рассмотрения.

## ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ – ЧТО ПРОИСХОДИТ ДАЛЬШЕ?

Степень последующих мер касательно жертв репрессий варьируется в зависимости от того, запрашиваете ли вы меры предосторожности или просите Комиссию инициировать запрос на получение информации.

В случае принятия мер предосторожности Комиссия будет информировать жертв на всех этапах процесса. Ввиду конфиденциальности процедуры запроса на получение информации, жертвы не должны ожидать, что их будут информировать, кроме подтверждения того, что их дело было получено. Однако они могут связаться со Специальным докладчиком Комиссии по вопросам правозащитников, который сможет предоставить основную информацию, например, о том, что запрос на получение информации был отправлен, или о том, ответило ли государство на данный запрос.

Некоторые правозащитники использовали право свободно запрашивать информацию внутри страны для получения доступа к запросам на информацию, отправленным в МАКЧП, и ответам соответствующих государств. Это потенциально может быть способом обойти конфиденциальность процедуры. Например, это было успешно использовано в Мексике в «Комиссии по прозрачности».

### 3.1.3 Пресс-релизы

МАКПЧ также часто рассматривает вопросы репрессий в конце своих отчетов по сессиям и пресс-релизах<sup>59</sup>. Данные отчеты и пресс-релизы могут пролить свет на действия государства и усложнить безнаказанность действий, направленных против правозащитников со стороны государств. Пресс-релизы часто используются в ситуациях, когда правозащитники подвергаются репрессиям из-за своего участия в сессиях МАКПЧ. Пресс-релизы могут быть особенно полезны в странах, которые не реагируют на запросы о предоставлении информации и меры предосторожности.

Несколько организаций гражданского общества и правозащитники, принимающие участие в слушаниях МАКПЧ, также приняли практику специальных запросов в конце слушаний, требуя у затронутого государства не предпринимать никаких репрессий против тех, кто сотрудничает с МАКПЧ. Комиссары, присутствующие на слушаниях, обычно отвечают на эти запросы, напоминая затронутому государству о его обязательствах согласно ст. 63 Правил процедуры МАКПЧ. В некоторых случаях Комиссары также выказывают свою озабоченность в отношении утверждений со стороны представителей государства во время слушаний.

В докладе о работе 161-й сессии в марте 2017 года МАКПЧ выразила обеспокоенность в связи с предполагаемыми репрессиями, угрозами и стигматизацией заявлений, сделанных против отдельных лиц и организаций в Гондурасе, Никарагуа и Венесуэле за участие в слушаниях и других мероприятиях на сессии МАКПЧ. МАКПЧ отметила, что ранее подобные ситуации происходили в этих же странах, и тот факт, что это происходит снова, вызывает беспокойство. МАКПЧ напомнила о статье 63 Правил процедуры и заявила, что совершенно неприемлемо

<sup>59</sup> Доклад по 161й сессии МАКПЧ, приложение к пресс-релизу 35/17, [www.oas.org/en/iachr/media\\_center/docs/report-161.doc](http://www.oas.org/en/iachr/media_center/docs/report-161.doc)

для государства принимать какие-либо действия, мотивированные участием или деятельностью отдельных лиц или организаций, которые привлекают органы Межамериканской правозащитной системы к осуществлению своих прав в соответствии с Американской конвенцией о правах человека.

**Если вы хотите сотрудничать, сотрудничаете или сотрудничали с Межамериканской системой по правам человека и подвергаетесь запугиванию или репрессиям, вы можете:**

- Обратиться к Специальному докладчику МАКЧП по вопросам правозащитников по эл. адресу [cidhdefensores@oas.org](mailto:cidhdefensores@oas.org), для получения информации о том, чтобы Комиссия:
  - инициировала запрос на получение информации от государства; а также
  - выпустила **пресс-релиз** с выражением опасений.
- Обратиться в Комиссию по эл. адресу [cidhdenuncias@oas.org](mailto:cidhdenuncias@oas.org) с запросом о принятии **мер предосторожности**. Вы также можете поставить в копию Специального докладчика по вопросам правозащитников по эл. адресу [cidhdefensores@oas.org](mailto:cidhdefensores@oas.org).
- Сделать конкретный запрос в конце слушаний касательно репрессий против тех, кто сотрудничал с МАКЧП, и потребовать, чтобы Комиссары напомнили заинтересованному государству о его обязательства по статье 63 Правил процедуры.

Также имейте в виду, что, если вы опасаетесь репрессий в связи со слушаниями в МАКЧП, вы можете потребовать проведение слушаний за закрытыми дверями.

Эти запросы можно делать одновременно. Если вы одновременно делаете запрос о получении информации и запрос на принятие мер предосторожности, в большинстве случаев Комиссия выберет один из этих запросов для работы.

## 3.2 АФРИКАНСКАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И НАРОДОВ



### 3.2.1 Координатор по вопросам репрессий

Африканская комиссия по правам человека и народов (АКПЧН) создала механизм мониторинга, расширив мандат специального докладчика по вопросам правозащитников – он предусматривает теперь роль координатора по вопросам репрессий, вследствие серьезной озабоченности, выраженной Комиссией ввиду частых и серьезных репрессий против активистов от гражданского общества и в частности правозащитников.<sup>60</sup> Он должен обеспечить основу для систематизированного реагирования, но, несмотря на его учреждение в мае 2014 года, он еще не вступил в должность.

**Специальный докладчик по вопросам правозащитников и Координатор по вопросам репрессий** имеет полномочия выполнять следующие действия: собирать информацию и результивно рассматривать дела по репрессиям против представителей гражданского общества; документировать и вести базу данных случаев репрессий, которые ему представили; обеспечивать руководство в Комиссии по срочным мерам, принимаемым в случае особых дел по репрессиям; представлять доклады по случаям репрессий на каждой очередной сессии Комиссии, что является частью докладов о деятельности Специального докладчика, и обеспечивать отслеживание зарегистрированных случаев.

Ввиду практической реализации этого нового мандата и для эффективного содействия предотвращению и борьбе с репрессиями, Специальный докладчик организовал региональную встречу с представителями гражданского общества в феврале 2015 года для коллективного обсуждения в поисках подходящих стратегий в целях адекватного рассмотрения вопросов репрес-

60 АКПЧН/Рез.273 (LV) 14 от 12 мая 2014 г.

сий. По результатам встречи было принято три важных документа: Процедурное руководство по коммуникациям между Координатором Африканской комиссии по репрессиям, предполагаемыми жертвами и государственными сторонами; бланк для сбора и передачи информации в отношении утверждений о репрессиях и запугиваниях правозащитников, брифинг и руководящую записку по взаимодействию с Координатором Африканской комиссии по вопросам репрессий. Эти три документа объединили в «Информационной записке», которая будет опубликована в виде краткого документа и содержать информацию о мандате координатора, о том, как предоставлять дела и рабочие методы. На момент написания данного руководства, этот документ еще не был опубликован.<sup>61</sup>

### 3.2.2 Взаимодействие, включая временные меры

АКПЧН может получать **сообщения** от отдельных лиц и НПО, содержащие заявления о нарушении прав человека. Эти сообщения должны быть оформлены в письменной форме и адресованы Секретарю или Председателю АКПЧН. Нет никаких особых бланков или специального формата, но такие сообщения должны включать имя и фамилию заявителя(-ей), гражданство(-а), занятия и профессии, адреса и подписи. Если сообщение исходит от НПО, оно должно включать в себя адрес организации, а также фамилии и подписи ее законных представителей. Сообщение должно содержать описание нарушения прав человека или людей, дату, время и место, где это произошло. Оно также должно включать в себя название затронутой страны. В сообщении также необходимо указать имена жертв (даже если они хотят оставаться анонимными, в данном случае это необходимо указать) и, если это возможно, названия официальных органов, которым известно о фактах дела. В сообщении также необходимо указать, что все местные законные средства были исчерпаны. Если не все средства были исчерпаны, в сообщении также необходимо указать, почему. В сообщении также необходимо указать, рассматривается ли дело в любой другой международной инстанции по правам человека.<sup>62</sup>

В контексте сообщений, у АКПЧН также имеется система «**временных мер**», принятие которых она может потребовать от государства в целях предотвращения нанесения непоправимого вреда жертве или жертвам заявленного нарушения настолько срочно, насколько того требует ситуация». <sup>63</sup> От государства ожидается обратная связь о реализации этих мер в течение 15 дней.

61 Мандат Специального докладчика по правозащитникам и Координатора по репрессиям в Африке, конец доклада по мандату, зачитанный госпожой Рейн Аланини-Гансу, Комиссара и Специального докладчика по правозащитникам и Координатора по репрессиям в Африке, ноябрь 2017 г., [http://www.achpr.org/files/sessions/61st/inter-act-reps/295/comm\\_gansou\\_srhrd\\_61\\_act\\_report\\_eng.pdf](http://www.achpr.org/files/sessions/61st/inter-act-reps/295/comm_gansou_srhrd_61_act_report_eng.pdf)

62 Африканская комиссия по правам человека и народов, информационный бюллетень № 3 Процедура сообщений, Организация африканского единства, [http://www.achpr.org/files/pages/communications/procedure/achpr\\_communication\\_procedure\\_eng.pdf](http://www.achpr.org/files/pages/communications/procedure/achpr_communication_procedure_eng.pdf)

63 Правила процедуры Африканской комиссии по правам человека и народов, Правило 98, [http://www.achpr.org/files/instruments/rules-of-procedure-2010/rules\\_of\\_procedure\\_2010\\_en.pdf](http://www.achpr.org/files/instruments/rules-of-procedure-2010/rules_of_procedure_2010_en.pdf)

**Если вы хотите сотрудничать, сотрудничаете или сотрудничали с Африканской комиссией по правам человека и подвергаетесь запугиванию или репрессиям, вы можете:**

- Обратиться к Специальному репортеру АКПЧН по вопросам правозащитников и преследований. В настоящее время мандатарием является проф. Реми Нгой Лумбу. Письма следует отправлять по эл. адресу [au-banjul@africa-union.org](mailto:au-banjul@africa-union.org).

**Вы также можете:**

- Направить **сообщение** в АКПЧН по эл. адресу [au-banjul@africa-union.org](mailto:au-banjul@africa-union.org), и попросить принятия **временных мер**, если в этом есть необходимость.

### 3.3 ЕВРОПЕЙСКАЯ СИСТЕМА



#### 3.3.1 Совет Европы

##### *Соответствующие нормы*

Европейская система в значительной степени признает необходимость защищать правозащитников от запугивания и репрессий.

В Резолюции 1571 (2007 г.) об обязанности «стран-членов» сотрудничать с Европейским судом по правам человека<sup>64</sup>, **Парламентская Ассамблея Совета Европы** рассмотрела вопрос запугивания и репрессий, призывая страны-члены, кроме всего прочего, воздерживаться от оказания давления

<sup>64</sup> Парламентская ассамблея Совета Европы, обязательство «стран-членов» сотрудничать с Европейским судом по правам человека, резолюция 1571 (2007), <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/XRef-XML2HTML-en.asp?fileid=17576&lang=en>

на заявителей, предпринимать положительные меры для защиты заявителей от репрессий и тщательно расследовать и принимать меры для возбуждения дел и наказания нарушителей и зачинщиков таких действий.

**Декларация от 2008 года Комитета Министров Совета Европы о действиях по улучшению защиты** правозащитников призывает страны-члены «обеспечить эффективный доступ правозащитников к Европейскому суду по правам человека», а также к другим механизмам по защите прав человека<sup>65</sup>. Комиссия Парламентской ассамблеи по правовым вопросам и правам человека одобрила эту декларацию в 2009 году в своей резолюции номер 1660.<sup>66</sup>

Более того, в 2016 году **Парламентская Ассамблея Совета Европы** приняла Рекомендацию 2085 (от 2016 г.)<sup>67</sup> и Резолюцию 2095 (от 2016 г.)<sup>68</sup> «по усилению защиты и роли правозащитников в странах-членах Совета Европы». В резолюции рассматривается вопрос репрессий, и страны-члены призывают «показать свою солидарность с организациями и частными лицами, защищающими права человека, посредством назначения в своих соответствующих миссиях за границей дипломатов, несущих особую ответственность за поддержание контактов с правозащитниками».

Репрессии и запугивания также напрямую рассматриваются в статье 34 **Европейской конвенции по правам человека**, предусматривающей, что страны обязываются никоим образом не мешать эффективной реализации права на подачу заявлений в Европейский суд по правам человека.<sup>69</sup> Суд также рассматривает репрессии, находящиеся в области его юриспруденции, в частности дело Рябова против России, по которому суд постановил, что выражение «любая форма давления» должно использоваться не только для таких действий, как прямое принуждение и волюющие акты угроз в отношении заявителей или их законных представителей, но также для других неправомерных непрямых действий или контактов в целях разубеждения или препятствования продолжения использования Конвенции в качестве средства правовой защиты.<sup>70</sup>

### *Защитные меры*

С принятием Декларации Комитета Министров Совета Европы о действиях по улучшению защиты правозащитников, институт **Комиссара по правам человека**, согласно сообщениям, усилил свою деятельность по защите правозащитников, все больше пользуясь инструментами, имеющимися в наличии для решения проблем, с которыми сталкиваются правозащитники. У

65 Комитет Министров Совета Европы, принято на 1017й встрече заместителей министров 6 февраля 2008 г., [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?ObjectID=09000016805d3e52](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805d3e52)

66 Парламентская ассамблея Совета Европы «Положение правозащитников в странах-членах Совета Европы», резолюция 1660 (2009 г.), принятая 28 апреля 2009 г., <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/XRef-XML2HTML-en.asp?fileID=17727&lang=en>

67 <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/XRef-XML2HTML-en.asp?fileID=22501&lang=en>

68 <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/XRef-XML2HTML-en.asp?fileID=22500&lang=en>

69 Совет Европы, [https://www.echr.coe.int/Documents/Convention\\_ENG.pdf](https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ENG.pdf)

70 Рябов против России, Европейский суд по правам человека, жалоба № 3896/04, от 31 января 2008 г., пар. 57.

Комиссара нет мандата на рассмотрение отдельных жалоб. Однако уходящий в отставку Комиссар Нильс Муйкниекс подчеркнул в своем выступлении в феврале 2018 года, что Комиссар может поднять вопрос по правозащитникам перед странами-членами, и что он может публично выступать в случаях, когда необходимо незамедлительное внимание, как в случаях репрессий. Комиссар может также вмешаться на правах третьей стороны перед Европейским судом по правам человека по делам правозащитников, на чьи права были наложены ограничительные меры. Комиссар также встречается с правозащитниками и сотрудничает с национальными и международными сторонами по вопросам личной безопасности правозащитников и той среды, в которой они работают.<sup>71</sup>

Также **Комиссия Парламентской ассамблеи по правовым вопросам и правам человека** провела обсуждения о сложностях, с которыми сталкиваются те, кто пытается работать с Судом. Комиссия включила в свой доклад по этим обсуждениям список дел, в которых правозащитники столкнулись с угрозами или притеснениями по причине их сотрудничества. **Председатель Комиссии** также является лицом, которому правозащитники могут сообщать о делах в надежде, что их включат в этот список.<sup>72</sup> С точки зрения возможного будущего развития, в меморандуме от 2015 года по усилению защиты правозащитников, Докладчик Комиссии подчеркнул, что Совет Европы должен незамедлительно задуматься о том, могут ли межгосударственные организации учредить механизм защиты лиц, сотрудничающих с ними, обеспечив информацией из первых рук о нарушениях прав человека.<sup>73</sup>

В своем третьем ежегодном докладе в 2016 году **Генеральный секретарь Совета Европы** Торбьорн Ягланд предложил учредить, под руководством Генерального секретаря, **целевой механизм усиления защиты правозащитников против репрессий**, связанных с их взаимодействием с Советом Европы. Предложенный механизм будет обрабатывать данные о заявленных репрессиях согласно простой, структурированной процедуре, с заранее определенными известными отдельными этапами и временными рамками. Член Частного управления будет назначен координатором. Сообщения об инциденте будут переданы затронутой стране-члену для получения ответа, и далее эта информация будет доложена Генеральному секретарю Совета Министров с рекомендациями по дальнейшим действиям, если это необ-

71 Комиссар Совета Европы по правам человека, «Выступление по случаю десятилетия Декларации Комитета Министров по действиям Совета Европы для улучшения положения правозащитников и продвижения их деятельности» от 6 февраля 2018 г., <https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/statement-on-the-10th-anniversary-of-the-declaration-of-the-committee-of-ministers-on-council-of-europe-action-to-improve-the-protection-of-human-right?inheritRedirect=true&redirect=%2Fen%2Fweb%2Fcommissioner%2Fhuman-rights-defenders>

72 Парламентская ассамблея Совета Европы, обязательство «стран-членов» сотрудничать с Европейским судом по правам человека, доклад Комиссии по правовым вопросам и правам человека, док. 11183, приложение I, от 9 февраля 2007 г., <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/X2H-Xref-ViewHTML.asp?FileID=11636&lang=en> В настоящем председатель Комиссии Торхильдур Сунна Эверсадоммит, <http://www.assembly.coe.int/nw/xml/AssemblyList/AL-XML2HTML-EN.asp?lang=en&XmldID=Committee-Jur>

73 Комиссия по правовым вопросам и правам человека, «Усиление и защита роли правозащитников в странах-членах Совета Европы», предварительная версия, принятая 8 декабря 2015 г., [http://www.eoi.at/d/COE%20-%20Council%20of%20Europe/COE-20151208-protectiondefenseurs-EN%20\(2\).pdf](http://www.eoi.at/d/COE%20-%20Council%20of%20Europe/COE-20151208-protectiondefenseurs-EN%20(2).pdf)

ходимо. В случае необходимости Генеральный секретарь может прибегнуть к публичному вмешательству.<sup>74</sup> На момент написания данного руководства такого механизма не учредили.

**В Европейском суде по правам человека стороны могут запросить «временные меры».** В правилах процедуры суда утверждается, что временные меры могут потребовать «в интересах сторон для надлежащего судопроизводства в [Суде].»<sup>75</sup> Это должна быть угроза нанесения» очень серьезного» непоправимого вреда, «неизбежного и неустранимого». Судебной практикой Суда предусмотрено, что временные меры являются юридически-обязующими для стран, поэтому потенциально являются полезным ресурсом для правозащитников, сотрудничающих с европейской системой, которые, в результате, сталкиваются с угрозами со стороны государственных властей. Суд высоко оценили за твердую позицию в противодействии давлению, оказываемому на юристов, использующих все внутринациональные методы обращения в Суд.<sup>76</sup> Был признан особый потенциал временных мер по защите обращающихся в Суд, и также было внесено предложение, чтобы «Суд мог потребовать у страны-ответчика предпринять положительные действия для защиты заявителей, как уже было сделано Межамериканской комиссией и Судом».<sup>77</sup> На Комиссара по правам человека возложили обязанности контроля над странами в отношении их обязательств сотрудничать с Судом.<sup>78</sup>

<sup>74</sup> Генеральный секретарь Совета Европы, «Состояние демократии, прав человека и верховенства права – императива безопасности для Европы», май 2016 г., <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680646af8;tab=tabs-1> (5 апреля 2017 г.), SG/Inf(2017)17, <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680706e1b>

<sup>75</sup> Европейский суд по правам человека, правила, правило 39, доступно по ссылке: [https://www.echr.coe.int/Documents/Rules\\_Court\\_ENG.pdf](https://www.echr.coe.int/Documents/Rules_Court_ENG.pdf)

<sup>76</sup> Парламентская ассамблея Совета Европы, обязательство «стран-членов» сотрудничать с Европейским судом по правам человека, резолюция 1571 нар. 10, 2007 г., доступно по ссылке: <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/XRef-XML2HTML-en.asp?fileId=17576&lang=en>

<sup>77</sup> Парламентская ассамблея Совета Европы, обязательство «стран-членов» сотрудничать с Европейским судом по правам человека, резолюция 1571 нар. 53, 2007 г., доступно по ссылке: <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/X2H-Xref-ViewHTML.asp?fileID=11636&lang=en>

<sup>78</sup> Парламентская ассамблея Совета Европы, обязательство «стран-членов» сотрудничать с Европейским судом по правам человека, резолюция 1571 нар. 19, 2007 г., доступно по ссылке: <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileId=17576&lang=en>

**Если вы хотите сотрудничать, сотрудничаете или сотрудничали с Европейской системой по правам человека и подвергаетесь запугиванию или репрессиям, вы можете обратиться в:**

- Офис Генерального секретаря Совета Европы: [informtirana@coe.int](mailto:informtirana@coe.int), или + 33 3 88 41 20 00 (тел.), + 33 3 88 41 27 99 (факс)
- Офис Комиссара по правам человека Совета Европы: [commissioner@coe.int](mailto:commissioner@coe.int), +33 (0)3 88 41 34 21(тел.), +33 (0)3 90 21 50 53 (факс)
- Председатель Комитета по правовым вопросам и правам человека Парламентской ассамблеи Совета Европы.<sup>79</sup>

Если вы сталкиваетесь с запугиванием или репрессиями в связи с разбирательством в Европейском суде по правам человека, и существует угроза непоправимого ущерба «очень серьезного характера», который является «неизбежным и непоправимым», вы можете потребовать принятия временных мер.<sup>80</sup>

### **3.3.2 Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**

На уровне ОБСЕ также была признана необходимость защиты правозащитников от запугиваний и репрессий. В руководящих принципах защиты правозащитников Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) подчеркивается, что передача информации по правам человека международным органам, включая международные и региональные структуры по правам человека, одновременно является и законным правом потребовать защиты, и законной деятельностью по правам человека.<sup>81</sup> Однако на уровне ОБСЕ нет специальных действующих механизмов и процедур для рассмотрения дел по запугиваниям и репрессиям против тех, кто сотрудничает с организацией.

<sup>79</sup> Поскольку состав Комиссии меняется, контактную информацию председателя можно найти здесь: <http://website-pace.net/web/as-jur>

<sup>80</sup> Для получения более детальной информации см.: [https://www.echr.coe.int/Documents/PD\\_interim\\_measures\\_ENG.pdf](https://www.echr.coe.int/Documents/PD_interim_measures_ENG.pdf)

<sup>81</sup> Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, 2014 г.: <https://www.osce.org/odihr/guidelines-on-the-protection-of-human-rights-defenders?download=true>

# ГЛАВА 4 ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВ

---

Шаги, предпринятые международными и региональными органами в ответ на репрессии, посредством либо учреждения механизмов, либо же использования уже существующих для рассмотрения дел по репрессиям, показывают, что ООН и региональные системы делают попытки реализовать свои обязательства чтобы обеспечить правозащитникам, а также взаимодействующим или пытающимся взаимодействовать с ними лицам определенную форму защиты. Есть и другие источники защиты, в том числе на национальном уровне, к которым правозащитники могут получить доступ в попытках защитить себя от репрессий при сотрудничестве на региональном уровне и на уровне ООН.

## 4.1 ПОДДЕРЖКА ПОСРЕДСТВОМ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Дипломатическое сообщество может быть важным источником защиты на национальном уровне, несмотря на то, что в большинстве случаев она имеет ограниченный характер. Некоторые страны разработали специальные инструкции для собственных представительств по защите правозащитников в странах, присутствия. По этой причине представительства будут особенно отзывчивы в отношении правозащитников, столкнувшихся с репрессиями в результате своего взаимодействия с региональными системами или системами ООН по правам человека. Учитывая это, важно помнить, что правозащитники, которых заметили на пути к посольствам или при выходе из них, могут подвергать себя еще большему риску.

На настоящий момент **Европейский Союз, (ЕС),<sup>82</sup> Ирландия,<sup>83</sup> Норвегия,<sup>84</sup> Швейцария,<sup>85</sup> Канада,<sup>86</sup> Финляндия,<sup>87</sup> Нидерланды<sup>88</sup> и Великобритания<sup>89</sup>**

82 Руководящие принципы ЕС в отношении правозащитников, доступно по ссылке: [https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu\\_guidelines\\_hrd\\_en.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu_guidelines_hrd_en.pdf)

83 Министерство иностранных дел Ирландии, «Руководящие принципы в отношении правозащитников для посольств и дипломатических представительств Ирландии» [https://www.humanrights.ch/upload/pdf/150415\\_irish\\_hrd\\_guidelines\\_en.pdf](https://www.humanrights.ch/upload/pdf/150415_irish_hrd_guidelines_en.pdf)

84 МИД Норвегии, «Силия Норвегии в поддержании правозащитников», пособие для дипломатических представительств, 2010 г., <https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/ud/vedlegg/menneskerettigheter/menneskerettighetsforkjaempere/veileddningmrforkjengelskfn.pdf>

85 Федеральный департамент иностранных дел, «Руководящие принципы Швейцарии по защите правозащитников», 2013 г., [https://www.eda.admin.ch/dam/eda/en/documents/publications/MenschenrechtehumanitaerePolitikundMigration/Leitlinien-zum-Schutz-von-HRD\\_en.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/eda/en/documents/publications/MenschenrechtehumanitaerePolitikundMigration/Leitlinien-zum-Schutz-von-HRD_en.pdf)

86 Голоса в зоне риска: руководящие принципы Канады по поддержке правозащитников, [http://international.gc.ca/world-monde/issues\\_development-enjeux\\_developpement/human\\_rights-droits\\_homme/rights\\_defenders\\_guide\\_defenseurs\\_droits.aspx?lang=eng](http://international.gc.ca/world-monde/issues_development-enjeux_developpement/human_rights-droits_homme/rights_defenders_guide_defenseurs_droits.aspx?lang=eng)

87 Министерство иностранных дел Финляндии, «Защита и поддержка правозащитников – общественные рекомендации МИДа Финляндии по реализации руководящих принципов по защите правозащитников», 27 ноября 2014 г., [https://um.fi/documents/35732/48132/protecting\\_and\\_supporting\\_human\\_rights\\_defenders\\_\\_public\\_guidelines\\_of](https://um.fi/documents/35732/48132/protecting_and_supporting_human_rights_defenders__public_guidelines_of)

88 МИД Нидерландов «План действий в отношении правозащитников», от 15 июня 2012 г., [https://www.govt.nl/topics/human-rights/documents/reports/2012/06/15/action-plan-for-human-rights-defenders\\_71\\_Las\\_Directrices\\_del\\_Reino\\_Unido\\_no\\_están\\_disponibles\\_públicamente](https://www.govt.nl/topics/human-rights/documents/reports/2012/06/15/action-plan-for-human-rights-defenders_71_Las_Directrices_del_Reino_Unido_no_están_disponibles_públicamente)

89 Руководящие принципы Великобритании недоступны к просмотру.

разработали руководящие принципы для собственных дипломатов по защите правозащитников в странах, где работают их представительства, а также по тем ответным действиям, которые должны обеспечивать их посольства и консульства.

Поэтому правозащитники, связавшиеся с дипломатическими представительствами ЕС, Швейцарии, Ирландии, Финляндии, Норвегии, Нидерландов, Великобритании или Канады обнаружат, что общаются с людьми, готовыми к серьезному восприятию их проблемы и реакции на них. Было бы полезным установить контакт с соответствующими дипломатами еще до репрессий, чтобы, если это необходимо, попросить о помощи, а дипломаты уже будут знакомы с правозащитниками и их работой.

Важно отметить, что посольства могут быть ограничены в своих действиях, если их действия ставят под угрозу их собственный персонал. Более того, небольшие посольства могут испытывать нехватку персонала, для работы в этой области.

**В Канадских руководящих принципах** указывается, что поддержка правозащитников является приоритетной задачей для дипломатических миссий, в том числе посредством дипломатического участия, публичных заявлений и использования социальных сетей, участия в судебных процессах и слушаниях и посещения задержанных правозащитников, поддержания связей с организациями, оказывающими чрезвычайную помощь, и предоставления убежища через Высокую комиссию ООН по делам беженцев в рамках ее Программы по безотлагательной защите.

Руководящие принципы ЕС в отношении правозащитников дают практические рекомендации по активизации действий ЕС в поддержку правозащитников. Руководящие принципы ЕС предусматривают меры вмешательства для правозащитников, находящихся в опасности, и предлагают практические средства для поддержки и оказания им помощи. Меры, которые могут выполнять миссии ЕС, включают в себя: координацию и обмен информацией о правозащитниках, в том числе находящихся под угрозой; поддержание приемлемых контактов с правозащитниками; предоставление огласки по делам правозащитников посредством использования соответствующей рекламы, визитов или приглашений; а также посещение и наблюдение за судебными процессами против правозащитников.

Руководящие принципы Финляндии были подготовлены на основе руководящих принципов ЕС и призваны стимулировать дипломатические миссии Финляндии активно содействовать созданию благоприятных условий для правозащитников. Поддержка и защита правозащитников, подвергающихся риску, включают государственную или частную дипломатию и помочь в перемещении внутри страны или в другую страну.

Ирландские «Руководящие принципы для ирландских посольств и миссий по правозащитникам» содержат обзор работы Ирландии в поддержку правозащитников и предлагают практические шаги для посольств в поддержку правозащитников, в том числе: прямые контакты с правозащитниками и/или их семьями; конфиденциальные дипломатические действия; использование неофициальных каналов; национальные или европейские демарши; диалог с внутренними правозащитными учреждениями; публичные заявления; освещение дел на местном уровне среди партнеров ЕС или в соответствующей рабочей группе в Брюсселе; и предоставление временного укрытия в Ирландии в рамках схемы предоставления гуманитарной визы.

В «Плане действий для правозащитников» Нидерландов подтверждается, что правозащитники, работающие с ООН, испытывают проблемы, и указывается, что посольства оказывают поддержку правозащитникам, где это возможно (в идеале через ЕС), защищают их от запугиваний и обеспечивают их безопасность. Меры защиты, предусмотренные в Плане действий, включают заявления, демарши, поддержку на общественных собраниях и в средствах массовой информации, контроль за соблюдением Руководства ЕС, огласку конкретных ситуаций, участие в судебных разбирательствах и содействие ускоренной выдаче краткосрочных виз в Нидерланды защитникам в тяжелом положении.

В руководящих принципах Норвегии излагается ряд мер, включая официальные расследования, официальные встречи, демарши, официальные заявления, наблюдение за судебными делами, посещение тюрем и лиц, находящихся под домашним арестом, и использование средств массовой информации. В руководящих принципах также излагаются меры, которые необходимо принять в ситуациях, когда существует острая потребность в защите, включая финансовую и практическую помощь, позволяющую человеку получить доступ к краткосрочной защите в безопасном доме или убежище, для переезда в другую часть страны, в другую страну или даже в Норвегию в чрезвычайно серьезных случаях.

В руководящих принципах Швейцарии изложены несколько возможных мер защиты, включая прямую защиту, например, временную защиту в посольстве, помочь в переселении внутри страны или за рубеж, помочь в возвращении/въезде на родину из-за рубежа (например, после того, как они приняли участие в конференции ООН в Женеве), передачу конфиденциальной информации по дипломатическим каналам, контакты с компетентными органами, дипломатические демарши и публичные заявления.

Руководящие принципы Великобритании не находятся в общем доступе.

## 4.2 ДРУГАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВ

Было бы также полезным пролоббировать государства, которые отзываются на озабоченность касательно репрессий для двустороннего или многостороннего рассмотрения дел, а также поощрять государства обеспечивать безопасность правозащитников. Например, можно убедить государства подавать на рассмотрение дела во время выступлений в Совете по правам человека, в контексте Универсального периодического обзора или же во время заседания Генеральной ассамблеи.

### КУБА

Во время предсессионного заседания Универсального периодического обзора Кубы (УПО) в апреле 2018 года двое предполагаемых участников дискуссионной группы отсутствовали в связи с задержанием кубинскими властями в аэропорту (на Кубе). НПО, участвующие в предсессионной работе, осудили эту репрессию кубинского правительства и отметили, что УВКПЧ и Верховный комиссар по правам человека были проинформированы об этом инциденте. Представители Германии, Чехии, Швеции, Бельгии, Дании, Великобритании, Финляндии, США, Ирландии, Словакии, Хорватии и Мексики выступили с заявлениями против данных репрессий.

## ГЛАВА 5 ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ НПО

НПО также могут быть важным источником поддержки и защиты, будь то административной, материальной, финансовой, логистической или практической. Сюда может входить срочный мониторинг, предоставление информации и пропагандистская поддержка, обращения к соответствующим властным структурам, огласка в целях защиты, практическая помощь во временном переселении или помощь в финансировании медицинских или юридическая консультация, быстрая практическая помощь, помощь в предоставлении средств к существованию, юридическое консультирование, помощь в обеспечении цифровой и физической безопасности, в коммуникациях, в способности создания потенциала безопасности, безопасная транспортировка и социальная помощь (включая поддержку семьи).

Целью МСПЧ является акцентирование случаев репрессий и передача таких дел в международные и региональные системы по правам человека, обеспечение правозащитников, находящихся в опасности, оглаской в целях защиты и работа, нацеленная на то, чтобы на национальном, международном и региональном уровнях системы по правам человека присутствовали механизмы для предотвращения репрессий и обеспечения их подотчетности в случаях, когда таковые имели место.

Некоторые варианты, доступные правозащитникам, столкнувшимся с неминуемыми притеснениями, или для тех, кто стал жертвой целенаправленного насилия, включают следующие организации. Этот список ни в коей мере не является исчерпывающим, а также отсутствие в нем какой-либо организации не является подтверждением чего-либо:

- **Agir Ensemble pour les Droits de L'Homme:** чрезвычайный фонд <http://www.aedh.org/en/home/what-we-do/emergency-fund-for-human-rights-defenders>
- **Arab Human Rights Fund**  
<http://www.ahrfund.org>
- **Канадские журналисты за свободу слова (CJFE):** чрезвычайный фонд для журналистов [http://www.cjfe.org/journalists\\_in\\_distress\\_fund](http://www.cjfe.org/journalists_in_distress_fund)
- **The Digital Defenders Partnership:** денежные субсидии для оказания чрезвычайной помощи <https://www.digitaldefenders.org/>
- **Doha Centre for Media Freedom:** чрезвычайная помощь <http://www.dc4mf.org/en/programmes/assistance/>)
- **The East and Horn of Africa Human Rights Defenders Project**  
<https://www.defenddefenders.org/protection/>
- **Европейский инструмент демократии и прав человека (ЕИДПЧ):**  
[https://ec.europa.eu/europeaid/how/finance/eidhr\\_en.htm\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/how/finance/eidhr_en.htm_en)
- **Euro-Mediterranean Foundation of Support for Human Rights Defenders**  
<http://www.emhrf.org/en/guidelinesemergency.php>
- **Free Press Unlimited: Reporters Respond**  
<https://www.freepressunlimited.org/en/projects/reporters-respond-emergency-funding-for-the-media>
- **Freedom House: Lifeline Embattled CSO фонд помощи**  
<https://www.csolifeline.org/emergency-assistance>
- **Front Line Defenders субсидии для обеспечения безопасности**  
<https://www.frontlinedefenders.org/en/programme/protection-grants>
- **The Fund for Global Human Rights**  
<http://globalhumanrights.org/grants/funding-criteria/>
- **Международная федерация журналистов: фонд по безопасности**  
<http://ifj-safety.org/en/contents/the-ifj-safety-fund>
- **International Media Support: фонд по обеспечению безопасности**  
<https://www.mediasupport.org/about/safety-fund/>
- **International Women's Media Foundation: чрезвычайный фонд**  
<https://www.iwmf.org/programs/emergency-fund/>
- **La Maison des Journalistes**  
<http://www.maisondesjournalistes.org/about-la-maison-des-journalistes/>
- **ProtectDefenders.eu: поддержка правозащитников**  
<https://www.protectdefenders.eu/en/supporting-defenders.html>
- **Репортеры без границ: помощь в регистрации** <https://rsf.org/en/overview>
- **Rory Peck Trust: гранты по оказанию помощи**  
<https://rorypecktrust.org/freelance-assistance/Assistance-Grants>
- **Urgent Action Fund for Women's Human Rights**  
<https://urgentactionfund.org/apply-for-a-grant/apply-for-an-evacuation-grant/>
- **Всемирная организация помощи пыткам (ВОПП)**  
<http://www.omct.org/human-rights-defenders/links/2015/10/d23598/>

For more information about our work  
or any of the issues covered in this  
publication, please visit our website:

**[www.ishr.ch](http://www.ishr.ch)**

or contact us:

**[information@ishr.ch](mailto:information@ishr.ch)**



**[www.facebook.com/ISHRGlobal](http://www.facebook.com/ISHRGlobal)**



**[www.twitter.com/ISHRGlobal](http://www.twitter.com/ISHRGlobal)**



**[www.youtube.com/ISHRGlobal](http://www.youtube.com/ISHRGlobal)**

#### **GENEVA OFFICE**

Rue de Varembé 1, 5th floor  
P.O. Box 16  
CH-1211 Geneva 20 CIC  
Switzerland

#### **NEW YORK OFFICE**

777 UN Plaza, 6th floor  
New York, NY 10017  
USA